

# 北京市气象局 2018 年绩效管理工作自查报告

## 一、基本情况

2018 年，在市委、市政府的领导下，市气象局认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，持续推进全面从严治党，认真践行“四种形态”，围绕“国际一流、和谐宜居之都”和“四个中心”建设，坚持首善标准，着力提高气象监测预报预警服务能力，主动服务重大活动、首都安全运行，提高气象现代化水平，冬奥会和世园会气象服务筹备进展明显，气象科技创新硕果累累，依法履行社会管理职能，圆满完成年度各项任务，顺利通过中期察访核验。

## 二、主要工作

### （一）年度绩效任务落实情况

#### 1. 全力做好首都气象防灾减灾工作

**加强气象灾害监测预报预警。**弥补城区、副中心地区监测盲区。推进京冀交界山区观测能力建设，在汛期重大天气过程中多次监测到全市最大雨强，提高山区、山洪泥石流易发区灾害性天气监测预警联防能力。准确预测汛期降雨趋势，汛期中雨、暴雨以上降水预报准确率分别比上年同期提高 6.8 和 2.7 个百分点。暴雨预警平均时间提前量为 94 分钟（2017 年 110 分钟）、雷电预警提前量为 69 分钟（2017 年 57 分钟）、大风预警提前量为 631 分钟（2017 年 658 分钟）；冰雹预警平均提前 44 分钟（2017 年

51分钟)。做好高影响天气过程预报，截至11月底，复盘总结全年57次灾害性天气过程。全年发布市级预警47期，指导各区气象局发布分区预警1064期。完成京津冀自动气象观测站数据实时共享，为北京日常及汛期决策服务提供参考数据。5个对外决策服务系统迁移至市政务云平台，确保防灾减灾对外服务网络安全。

**主动融入决策指挥体系，服务城市安全运行和能源调度。**做好冬奥会和世园会工地、城市副中心、大兴新机场等重大工程专项保障。加强与市城管委、市交通委、市旅游委等部门的应急联动和信息共享，做好迎峰度夏气象服务保障，向市发改委、电力公司等滚动提供专业专项服务产品和迎峰度夏服务专报13期。《人民日报》对依托睿图模式准确预报、精确预警汛期历次暴雨过程和带来的首都防灾减灾格局的变化、电力保障水平的提高等给予专版报道。汛期气象服务情况报告等材料获得蔡奇书记、刘雅鸣局长等领导批示肯定。防汛工作受表彰。为市委市政府及相关部门提供决策气象服务，全年发布常规决策气象服务专报1167期，天气过程决策材料以及临时预报产品1358期。2018年决策气象服务工作满意率为100%。为应急、交通、能源等部门提供更有针对性的气象服务。针对降雪、寒潮、大风、道面结冰等高影响天气，为市电力公司、市热力集团、市燃气集团等单位发布天气警报、交通、供暖、电力、天然气需求量预测、扫雪铲冰等服务专报专报近1700期，并通过微信群24小时为行业部门提供在线服务。与市城管委、市财政局、市发改委等部门联合会商供暖季起止时间天气，参加市热电气联调联供会议。保障曹妃甸地区大风、海浪和结冰预报等气象服务。

**完善空气重污染预警会商和应急联动机制。**修订完善《北京市空气重污染气象应急分预案（2018）》。在重要天气过程和重大服务活动保障期间，强化与中央气象台、周边省（区、市）气象部门和市环保局会商联动。全年共发布《环境气象快报》《环境气象快报（旬报）》等服务产品 1700 余期。建立环境气象评估业务，成立第三方评估小组，全年发布月季年时间尺度的环境评估材料 11 期。《北京地区两次重污染天气过程对比》《2018 年春季环境气象条件评估报告》和《6-8 月北京环境气象条件评估报告》等 9 期决策服务材料，得到陈吉宁市长以及中国气象局的高度肯定，为政府精准施策及时提供参考依据。

## **2. 努力改善气象服务供给**

**冬奥气象基础设施建设和 2018 年冬奥会筹备气象服务各项工作取得突破性进展。**一是完成冬奥气象配套基础设施建设。建设完成北京赛区、延庆赛区全部 13 个自动气象站建设，实现各个气象站探测数据当地存储并同步回传中心服务器及对探测数据质量监控。建站过程中，根据冬奥组委要求，完成延庆赛区高山滑雪赛道已建自动气象站 8 站次迁建工作。二是向冬奥组委提交《2022 年冬奥天气报告（2018 版）》（中、英）。三是组织冬奥气象团队开展 2018 年赛区天气预报冬训。组建 56 人冬奥气象服务团队，开展团队英语培训、赛事规则和专项培训、comet 冬奥山地天气预报技术培训。四是管理和科技工作更加贴近需求。完善工作机制和工作规则，组建冬奥气象中心宣传科普部。完善顶层设计，印发冬奥气象探测系统、科技研发、冬奥气象信息网络及

业务系统等 3 个专项计划。启动冬奥赛区赛道天气预报测试工作。完成高山滑雪赛区气象站建设任务。首批科技冬奥项目《冬奥会气象条件预测保障关键技术》启动研发，同步推进海坨山冬季观测试验。与韩、俄等国开展双边交流。开展雪务野外观测及研究。提供冬奥天气报告、气候风险评估等分析，开展冬奥室外场馆防风措施气象分析。多次对接国家级业务单位，推动和监督冬奥气象任务落实，完成冬奥资料分析、平昌冬奥会闭幕式气象保障、冬奥工程防汛服务等系列服务保障工作。

**高质量做好全国“两会”、中非合作论坛峰会等重大活动气象服务保障工作。**提前半个月准确提出峰会活动期间大气扩散条件较好，无严重雾霾天气的预测结论，为活动期间采取“六不”原则提供科学依据。为做好重大活动气象服务保障，提前 4 周滚动提供未来天气趋势、未来 36 小时逐 12 小时预报及气象服务专报，三次演练及正式活动期间逐小时发布天气预报及实况信息。针对活动当日的大风天气，提前部署，精准预报，提前策划应对方案，有效保证活动的顺利安全进行，蔡奇书记在十月一日全市应急调度会两次肯定：活动能够组织得很成功，关键在于提前考虑到大风的影响，市气象局预报得很准确，并精细到了逐小时。年内，圆满完成全国“两会”、京交会、科博会、中高考、峰会、七七卢沟桥抗战纪念活动、北京马拉松、纪念改革开放 40 周年等 44 项重大活动气象服务保障工作。累计发布服务产品 915 期，得到各活动主办方高度肯定。

**北京世园会气象服务筹备和生态气象馆筹建进展明显。**印发

《2019 北京世界园艺博览会气象服务保障总体方案》，召开筹备气象服务保障工作动员会、工作督查推进会，加快推进相关气象服务筹备工作。编制完成《2019 北京世园会气象服务保障实施方案》和园艺、开闭幕式重大活动、现场服务等分项实施方案。建立管家式气象服务平台，制定智慧气象服务保障工作方案。积极提供园艺作物布展规划分析评估数据和科技支撑。协调争取世界气象组织与中国气象局主办、参展、支持生态气象馆、生态气象花园、生态气象观测示范站建设，我局作为承办单位加强合作联动开展生态气象展区建设，目前，生态气象馆深化设计方案及生态气象花园方案已确定并启动建设工作。建成世园会园区生态气象观测示范站。

**组织 “十三五” 气象事业发展规划重点工程实施。**《气象服务能力提升和冬奥会气象服务保障工程》项目 6 月 29 日获得市发改委批复立项。9 月 13 日，向市发展和改革委员会报送《气象服务能力提升和冬奥会气象服务保障工程初步设计及概算》并获市发改委批复同意（京发改（审）〔2018〕623 号）。

**着力改善公众气象服务。**充分发挥融媒体优势，借助中国天气网北京站、北京市气象局官网、“气象北京”微博微信、北京服务您手机 APP 等新媒体，联合社会资源，广泛发布天气实况、预报、预警及生活提示信息。利用气象北京微博微信等发布花期预报产品、红叶、银杏叶观赏期预报和花粉浓度监测预报产品。针对汛期热点话题持续做好科普解读和天气话题互动，针对房山“8.11”山体塌方事件，多手段提醒公众不要到危险山区、低洼河道游玩。融媒体服务逐步深化，“气象北京”入驻大鱼号，UC 浏览器、抖音，微博

影响力行业评比排名第二。联合市政府新闻办开展矩阵式“智慧气象服务你我”直播。市委宣传部支持汛期气象灾害防御宣传片全媒体持续发布。印发落实乡村振兴战略实施方案，建成农业气象大数据平台、本地化智慧农业服务平台。面向新型农业经营主体开发“智慧农业”手机客户端。遇有高影响天气，及时向农业部门提供提示信息，开展农情调研，提供影响评估材料，做好北京市春耕春播和夏收夏种气象服务工作。

### 3. 加强气象现代化建设

**提升气象监测预报预警精准化水平。**提高智能化自动观测和预报业务能力。新建主城区、副中心观测站 41 个。超大城市气象观测试验数据实时业务应用。成为中国气象局首批获准智能网格预报单轨业务运行的 7 家单位之一。“睿图”短期预报子系统实现 1 小时快速更新业务试运行，临近数值预报子系统实现 10 分钟快速更新分析大气三维热动力场，成为中国气象局高性能计算系统“派”首位用户。智能网格预报系统（iGrAPS 2.0）与监测预警一体化系统（VIPS4.0）实现数据集约化重构。

**积极按照进度要求完成气象重点工程建设工作。**一是完成北京市预警信息发布中心项目竣工验收，报市发改委报项目竣工决算审批。二是做好区气象台站运行及服务保障项目。上甸子区域大气本底站获评“中国百年气象站”。“委托第三方中介机构开展绩效评价出具了 2017 年项目绩效报告、2018 年年中绩效报告，报送市财政局。

### 4. 坚持科技创新引领事业发展

**北京城市气象研究院成立。**落实市部合作协议中关于北京市政府和**中国气象局**双方共同推进“北京城市气象研究院”建设任务，北京城市气象研究院正式挂牌。成立研究院国际科学指导委员会，由**陈德亮**院士担任主任委员。研究院组建过程中，不断优化人员结构，丰富研究院内涵，整合京津冀环境气象预报预警中心、北京市气候中心等研发力量建设，统筹全局编制，进一步扩大科研人员队伍规模到122个编制。北京城市气象研究院的成立，是气象在北京建设全国科技创新中心发挥作用的重要举措，将加强城市气象学科建设，在城市边界层与大气环境、城市气象精细预报、城市气候与生态发展等方面开展应用基础研究和应用技术研发，为提升北京城市气象防灾减灾能力、生态文明气象保障能力和应对气候变化能力提供科技支撑。

**气象预报预警核心技术取得了明显进展。**建立北京城市夏季电力负荷预测模型。1小时睿图模式系统准业务运行。极轨卫星、风廓线、全国雷达组网资料应用到数值预报系统中，提高了预报准确率。升级改造浪潮英信服务器集群，基于区域雷达组网资料快速更新循环四维变分同化技术、区域地面自动站5分钟观测和高分辨率中尺度模式结果快速融合技术以及三维数值云模式，搭建完成睿图临近预报子系统，研发系统图形产品，进行天气个例系统试验。

**持续推进冬奥气象科技研发攻关。**在延庆赛区连续开展了两次综合观测试验，获取大量宝贵的赛区山地风压湿温等基本气象要素，特别是风的垂直分布和近地面层的大气特征；还首次获得

了“半山腰云”这一对赛事安排、运动员安全具有影响的，低能见度天气现象的形成机制，同时开创性地揭示了冬奥赛区降雪云物理结构。通过高精度的数学物理计算模型的研发，掌握了赛区冬季93类不同天气条件下，分辨率达到37米的三维风场特征，定量给出了不同赛场大风风险区划和风险发生概率，为北京冬奥前期的工程建设及赛事筹备提供重要的科学依据。

**参与市政府应对气候变化工作。**研究北京主要气象要素的时间变化和空间分布特征以及冬季气温气场的时空变化特征及其影响机制。编制完成2017年度北京气候变化监测公报。夏季绿化通风廊道预留管控、上风氧源区绿化建设等规划建议纳入副中心规划编制和园林绿化建设中。

**圆满完成全国科技周北京主场活动。**承办好市政府与中国气象局共同主办的主场活动，围绕“科技强国，气象万千”主题，组织我国气象科技创新重大成就展、气象科技前沿与创新发展高端论坛、全国气象科普讲解大赛、知识竞赛等活动。30余家中央和地方主流媒体集中报道，社会反响良好。

**推动国际国内合作，提升科技创新能力。**与北京大学大数据研究院、大气所联合共建“气象大数据实验室”，探索利用人工智能提高天气预报准确率。加强城市气象国际联合研究中心(JUMP)建设。城市气象研究影响力明显增强，SURF国际观测试验被纳入到世界气象组织(WMO)多个工作组的联合研究示范项目，项目论文刊登在美国气象学会会刊BAMS封面。科技冬奥重大专项项目介绍论文在《世界气象组织公报》(WMO Bulletin)上发表。大北方



区域模式创新联盟“盟友”由 10 家增至 14 家，支撑联盟成员智能网格预报和短临预报。争取国家自然科学基金项目 14 项，名列省级气象部门第一位，其中青年科学基金项目 12 项，名列气象部门第一位。北京市自然科学基金项目申报和立项数量持续增加，新立项 11 项。牵头承担两项国家重点研发计划重点专项项目获批立项。发表 SCI 等第一单位、第一作者高水平研究论文 36 篇，在省级气象部门名列前茅。

## 5. 依法履行社会管理职能

**简政放权，优化营商环境。**一是积极推进气象服务单位备案纳入“多证合一”改革，通过申请人办理工商登记时填写“一张表格”、向“一个窗口”提交“一套材料”，完成工商登记和气象信息服务单位备案。与市工商局建立了信息共享和业务协同机制，最大程度减少企业两个部门申请、重复填报，打通群众办事“最后一公里”。目前，市工商局向我局共享 13 家气象信息服务单位备案信息。二是开展政务服务事项标准化梳理工作。按照市政府工作安排，共梳理政务服务事项 18 项，全部事项录入到北京市政府政务服务（公共服务）事项管理系统，实现了气象部门事项纳入地方事项平台，圆满完成了政务服务“一网、一门、一次”改革任务。三是精简政务服务（公共服务）事项清单，贯彻落实市政府加大简政放权力度，持续优化本市营商环境精神，我局近 3-10 年内零流量事项、凡是不具有公共服务事项特征的事项、政府内部审批事项、政府主动行为事项，采取取消或者调出事项管理系统的原则，对涉及我局的 18 项事项逐项对照精简，调出 6

项，整合 3 项，保留 9 项，精简比例达 50%。

**大力开展领导干部学法和普法工作。**《北京市气象灾害防御条例》获市人大常委会审议通过。编制《北京市气象局 2018 年普法工作要点》，完善了 2018 年普法责任清单。举办为期三天的领导干部依法行政培训班，充分利用“3.23 世界气象日”、“国家安全日”、“5.12”防灾减灾日、“12.4”等契机，开展“法律十进”、法律讲座、中心组学习扩大会等活动，普法形式更加灵活多样。

**规范气象行政执法行为，加强对执法机构的执法监督。**印发《北京市气象行政执法检查记录表使用规范》（2018 版）、《北京市气象行政执法文书（2018 版）》以及行政处罚案例和检查记录表等相关模板，规范气象行政执法行为。通过开展行政执法监督检查工作，提升基层履职行为。

**依法构建防雷安全监管体系。**北京市人民政府办公厅印发《关于进一步做好建设工程防雷安全工作的通知》（京政办字〔2018〕24 号）。建立建设工程防雷管理协调会议制度并组织召开 15 部门联络员会议。防雷改革落实情况顺利通过国务院督查组、北京市发改委、国家审计署的督查检查。建立完善防雷装置检测资质评审和质量考核制度。运行全国防雷减灾综合管理服务平台，开展雷电防护装置检测市场整顿专项督查行动，适合北京实际的防雷检测服务市场监管制度初步形成，首都防雷安全监管体系进一步完善。

**推进气象标准的制定。**完成《气象灾害风险调查技术规范 第 1 部分：城市内涝》和《公共场所气象预警标志设置规范》两个

地方标准，深化我市气象灾害风险评估与区划工作，推进气象防灾减灾、安全社区建设，强化气象部门的管理职能。开展2次标准培训，提升标准编写能力。

**依法保护气象探测环境。**按照《新建扩建改建建设工程避免危害气象探测环境行政许可管理办法》履行行政许可审批职责。按流程审批怀柔区刘各长村棚户区改造土地开发安置房项目避免危害气象探测环境行政许可申请材料、朝阳新建北京至沈阳客运专线星火站站房工程危害气象探测环境行政许可申请材料。加强对气象探测环境变化的日常巡查，做到早发现、早报告、早处理。各区局根据值班流程每日观察探测环境变化情况记入值班日志。实地检查各区探测环境保护工作情况，研究加强探测环境保护的思路及办法。

## **（二）在习近平思想和十九大精神下，全面加强党的建设，全面依法行政，提高科学管理水平**

### **1. 深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，加强党建和从严治党**

注重学习在往深里走往心里走上下功夫。积极参加市委组织的中心组学习扩大会5次。开展党组中心组学习25次、集中学习研讨4次，组织处级干部专题培训班2期。完成党务干部集中培训全覆盖。建立党建课堂、业务学堂和道德讲堂“三堂课”体系，从党员干部政治思想建设、业务人员能力建设和干部职工道德建设三个维度促进工作。制定全面从严治党责任清单。压实全面从严治党责任，逐级签订责任书。坚决贯彻上级决策部署，坚决杜绝“七个有

之”，严格执行党员领导干部参加双重组织生活制度和个人有关事项报告制度。两次召开民主生活会，按期完成各项整改措施。局领导班子成员年内人均参加所在支部学习活动 15 次。全面推进支部规范化建设。将各支部“三会一课”制度落实和“一规一表一册一网”使用情况纳入年度考核。每月开展“主题党日”活动，组织开展党务工作模拟实训。积极配合巡视工作，完成基层单位中央八项规定精神落实情况全覆盖专项检查，完善制度体系，切实抓好巡视督查整改，得到中国气象局第四巡视组和中国气象局领导肯定。开展“四风”问题集中检查、“为官不为”“为官乱为”专项治理和“严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题”等专项检查。认真践行“四种形态”，强化监督执纪问责。局领导班子开展工作谈话、主体约谈、提醒谈话总计 330 人次。加强干部选人用人进人、审计、财务监督。开展纪律处分条例专题学习、集中警示教育活动等。

## 2. 全面依法行政

开展《气象法》《北京市实施〈中华人民共和国气象法〉办法》评估。进一步创新监管理念和方式，全面推行“双随机一公开”行政执法方式，推进日常检查“双随机”方式全覆盖，严厉打击防雷、施放气球、气象信息传播等违法行为，营造公平有序的市场环境。全面推行法律顾问制度。加大监管执法工作力度。重点围绕防雷检测市场、施放系留气球市场违法乱象，进一步加大执法力度，截至 12 月底，全市开展气象执法检查 2232 次，均较上年同期（去年执法总次数 1698 次）增长了 31.4%；全市办理气象行政处罚案件 79 起，均较去年同期（去年处罚案件 54 起）增长

了 46%。持续推进社会信用体系建设，气象行政处罚信息纳入全市企业信用信息管理系统。开展了涉企收费清理规范工作。首次纳入首都标准委员会成员单位，立项报批各类标准 9 项。“气象人与宪法”宣传片获得中国气象局征集活动一等奖。连续 4 年获得市政府安全生产综合考核优秀单位称号。

### **3. 全面预算管理**

市级财政部门预算批复资金执行率 97.01%，按要求核减收回零额度账户结余资金后预算执行率达 100%。严格按照压缩一般性支出的要求，“三公”经费实际执行率 74.18%。对市级预算 12 个项目均委托会计师事务所进行审计，总金额 0.77 亿元，出具绩效自评报告上报市财政局。

### **4. 工作创新效果明显**

积极发挥气象部门在打赢蓝天保卫战中的作用，市气象局被特别授权作为独立于政府、生态环境部等部门以外的第三方，开展减排效果评估。与国家气象中心、中国气象局气象科学研究院成立联合评估小组，发挥国家级业务单位的技术优势及市气象局在服务地方政府的敏锐性特点，实现技术优化互补，整合多方资源。《2018 年春季环境气象条件评估》等一系列重大决策服务材料，共得到北京市领导批示 1 次，中国气象局领导批示 6 次，为政府科学决策和精准施策及时提供了参考依据。

## **三、存在问题及改进措施**

虽然 2018 年顺利完成绩效任务各项工作，气象工作仍然面临着一些问题和不足：一是面对冬奥气象服务保障的高要求、多

需求，建设时间紧、任务重，亟待加快；二是面对新形势、新要求，气象预报服务水平还需进一步提高；三是高层次人才引进难、留住难。

面对存在问题，一是积极争取各方支持，全力推动工程建设，确保按要求保质保量完成任务；二是依托北京城市气象研究院、大数据实验室、大科技格局、AI 创新平台等，大力提高气象预报服务能力；三是解放思想，加大改革开放力度，营造有利吸引和培养、使用人才的良好氛围。

2019 年，市气象局将继续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面加强党的建设，以做好服务首都发展和人民需求为工作绩效导向，高质量抓好重大活动服务保障，加快冬奥会气象服务保障筹备，做好冬奥测试赛服务准备，全力以赴做好世园会生态气象场馆建设和展示，加快推进现代化建设，扎实做好防灾减灾和生态文明建设服务。